

エネルギー安全保障と日本の対外政策

—日米関係を中心に—

王彦麟

(財団法人国防安全研究院国家安全研究所助理研究員)

【要約】

戦後日本の対外政策は、長い間、国の復興と発展の確保に焦点が当てられてきた。エネルギーの供給は、社会の安定及び経済発展に不可欠な要素であることから、日本の対外政策では、エネルギー安全保障の要素を考慮する必要がある。また日本は米国による外交、軍事における安全保障に高度に依存しており、日米関係は日本の対外政策に深い影響を与えた。戦後の日本のエネルギー安全保障は、米国によって築かれた国際政治秩序の恩恵を受けてきたが、国際情勢の変化に伴い、エネルギー安全保障の概念は、需給問題から国際政治、気候変動、南北問題等の分野にまで拡大している。これらの問題に対する両国の立場と利益は、必ずしも一致しておらず、また日本は日米関係の安定を維持する必要があることから、対外政策において幾度も大きな挑戦に直面した。このような背景のもと、エネルギー安全保障と日米関係が、如何に日本の対外政策に影響をもたらしてきたか、及び両者の矛盾した関係がどのように緩和されてきたかは、注目に値する。

キーワード：日本、エネルギー安全保障、日米関係、対外政策、日本外交

能源安全與日本對外政策

—以美日關係爲中心—

王彥麟

(財團法人國防安全研究院國家安全研究所助理研究員)

【摘要】

二次大戰終結後，日本對外政策的重點長期聚焦於確保國家的復甦與發展之上。由於能源供給是社會穩定及經濟發展不可或缺的要素，故日本的對外政策必須高度考量能源安全因素。另一方面，日本戰後高度依賴美國提供的外交、軍事安全保障，亦使美日關係對日本的對外政策帶來深遠影響。回顧戰後歷史，日本的能源安長期受惠於美國所建立的國際政治秩序。然而，隨著國際形勢變化，能源安全概念的內涵已由供需問題擴及國際政治、氣候變遷、南北問題等領域。由於美日兩國對上述問題的立場及利益不必然相同，而日本亦必須設法維持美日關係之穩定，進而使日本的對外政策頻頻面臨巨大挑戰。在上述背景下，能源安全與美日關係在日本的對外政策中如何交互影響，以及兩者的矛盾關係以何種形式得到緩解，殊值吾人關注。

關鍵字：日本、能源安全、美日關係、對外政策、日本外交

Energy Security and Japan's Foreign Policy: An Analysis of Japan-U.S. relations

Yen-Lin Wang

Assistant Research Fellow, Institute for National Defense and
Security Research, Division of National Security Research

【Abstract】

Since the end of World War II, the focus of Japan's foreign policy has long been on ensuring the country's reconstruction and development. Since energy supply is an indispensable element of social stability and economic development, Japan's foreign policy must take energy security into account. On the other hand, Japan's post-war reliance on the United States for diplomatic and military security has had a profound impact on Japan's foreign policy. Looking back at the postwar history, Japan's energy security has long benefited from the international political order established by the United States. However, as the international situation has changed, the concept of energy security has expanded from supply and demand issues to include international politics, climate change, and North-South issues. Since the U.S. and Japan do not necessarily share the same stance and interests on these issues, and Japan must try to maintain the stability of the U.S.-Japan relationship, Japan's foreign policy has been frequently faced with great challenges. Against the above background, it is worthwhile to ruminate on how energy security and U.S.-Japan relations interact in Japan's foreign policy, and in what way the contradictory relationship between them can be mitigated.

Keywords: Japan, Energy Security, Japan-U.S. relations, Foreign Policy

〈参考文献〉

- 朝日新聞、2023a 「ロシア経済協力相 是非めぐり迫る野田氏 首相は廃止に慎重姿勢」 2月8日、<https://www.asahi.com/articles/ASR2842NWR28ULFA00D.html> (閲覧日: 2023/5/8)。
- Asahi News. 2023a. “Roshia keizai kyoryokusho zehi meguri semaru nodashi shusho ha haishi ni shincho shisei” [Noda presses russia’s economic cooperation minister on retention or abolition]. February 8 (Accessed on May 8, 2023).
- 朝日新聞、2023b 「脱炭素とエネルギー安保重視で独自の GX アピール G7 広島サミット」 2月29日、<https://www.asahi.com/articles/ASR2L5K7JR2BUTFK00M.html> (閲覧日: 2023/5/8)。
- Asahi News. 2023b. “Datsu tanso to enerugi anpo jushi de dokuji no GX apiru G7 hiroshima samitto” [Unique GX appeal with emphasis on decarbonization and energy security: G7 Hiroshima Summit]. February 29 (Accessed on May 8, 2023).
- 朝日新聞、2023c 「アジアの脱炭素、日本は主導権を握れるか 初の AZEC 閣僚会合」 3月4日、<https://www.asahi.com/articles/ASR345RT3R33ULFA010.html> (閲覧日: 2023/5/8)。
- Asahi News. 2023c. “Ajia no datsu tanso, nihon ha shudoken o nigireruka hatsu no AZEC kakuryo kaigo” [Decarbonizing Asia, Can Japan Take the Lead? First AZEC Ministerial Meeting]. March 4 (Accessed on May 8, 2023).
- 安倍晋三、2023 『安倍晋三回顧録』中央公論新社。
- Abe, Shinzo. 2023. *Abe Shinzo kaikoroku [Shinzo Abe Memoir]*. Chuokoron shinsha.
- 五百旗頭真、2014 『戦後日本外交史』有斐閣。
- Iokibe, Makoto. 2014. *Sengo nihon gaiko shi [Post-War Japanese Diplomatic History]*. Yuhikaku.
- 池上萬奈、2008 「第一次石油危機における日本外交—石油確保と日米関係—」 『法學政治學論究』 (79) : 165-196。
- Ikegami, Mana. 2008. “Dai ichiji sekuyu kiki ni okeru nihon gaiko sekuyu kakuho to nichibeikankei” [Japanese diplomacy during the first oil crisis: oil security and US-Japan relations]. *Hogaku seijigaku ronkyu (Journal of law and political studies)*, (79): 165-196.
- 池上萬奈、2014 「第一次石油危機における日本外交—アラブ諸国と米国の狭間で—」 『国際政治』 (177) : 155-177。
- Ikegami, Mana. 2014. “Dai ichiji sekuyu kiki ni okeru nihon gaiko arabu shokoku to beikoku no hazama de” [Japanese Diplomacy during the First Oil Crisis: Between the Arab Countries and the Unites States]. *Kokusai seiji (International relations)*, (177): 155-177.
- 池上萬奈、2022 『エネルギー資源と日本外交—化石燃料政策の変容を通して 1945～2021年—』芙蓉書房。
- Ikegami, Mana. 2022. *Enerugi shigen to nihon gaiko—kaseki nenryo seisaku no henyo o toshite 1945-2021nen [Energy Resources and Japanese Foreign Policy: Through the*

- Transformation of Fossil Fuel Policy, 1945-2021*]. Fuyoshobo.
岩瀬昇、2023『武器としてのエネルギー地政学』ビジネス社。
Iwase, Noboru. 2023. *Buki toshite no enerugi chiseigaku [Weaponization of Energy Geopolitics]*. Bijinesusha.
- 外務省、1973「中東問題に関する二階堂官房長官談話」『外交青書』11月22日、<https://worldjpn.net/documents/texts/JPME/19731122.S1J.html>（閲覧日：2023/5/8）。
- Ministry of Foreign Affairs of Japan. 1973. “Chuto mondai ni kansuru nikaido kanbo chokan danwa” [Chief Cabinet Secretary Nikaido’s Statement on Middle East Issues]. *Diplomatic Bluebook*. November 22 (Accessed on May 8, 2023).
- 外務省、2019「気候変動」『G20大阪首脳宣言』6月29日、https://www.mofa.go.jp/mofaj/gaiko/g20/osaka19/jp/documents/final_g20_osaka_leaders_declaration.html（閲覧日：2023/5/8）。
- Ministry of Foreign Affairs of Japan. 2019. “Kiko hendo” [Climate change]. *G20 OSAKA Leaders’ Declaration*. June 29 (Accessed on May 8, 2023).
- 川上高司、2003「中曽根の対米外交の再評価」『北陸法學』11(1-2)：111-132。
Kawakami, Takashi. 2003. “Nakasone no taibei gaiko no saihyoka” [Reassessing Nakasone’s Diplomacy with the U.S.]. *Hokuriku hogaku (Journal of law and political science)*, 11(1-2): 111-132.
- キャノン、ブレンドン・J、墓田桂（墓田桂訳）、2022『インド太平洋戦略—大国間競争の地政学』中央公論新社。
Cannon, Brendon J., and Kei Hakata, translation supervised by Kei Hakata. 2022. *Indo taiheiyo senryaku—taikokukan kyoso no chiseigaku [Indo-Pacific Strategy: The Geopolitics of Great Power Competition]*. Chuokoron shinsha.
- 共同社、2017「アザデガン油田で本格交渉 日本勢、再契約目指し覚書 イラン、国際競争入札へ 核合意、制裁解除受け」1月4日、<https://tchina.kyodonews.net/news/2017/01/440af30f04c8-inpex.html>（閲覧日：2023/4/29）。
Kyodonews. 2017. “Azadegan yuden de honkaku kosho nihon zei saikeiyaku mezashi oboegaki iran, kokusai kyoso nyusatsu he kakugoi, seisai kaijo uke” [Negotiations on Azadegan Oil Field: Japanese Companies Sign Memorandum of Understanding to Re-engage Azadegan oil field]. January 4 (Accessed on April 29, 2023).
- 小谷哲男、2006「シーレーン防衛：日米同盟における『人と人の協力』の展開とその限界」『同志社法學』58(4)：179-207。
Kotani, Tetsuo. 2006. “Shiren boei: nichibei domei ni okeru ‘hito to hito no kyoryoku’ no tenkai to sono genkai” [Sea-Lane Defense: The Dynamics of U.S.-Japan Naval Cooperation during the Cold War]. *Doshisha hogaku*, 58(4): 179-207.
- 衆議院、1965「総合エネルギー調査会設置法」6月28日、https://www.shugiin.go.jp/internet/itdb_housei.nsf/html/houritsu/04819650628136.htm（閲覧日：2023/5/8）。

- House of Representatives of Japan. 1965. “Sogo enerugi chosakai setchiho” [Act to Establish a Comprehensive Energy Research Council]. June 28 (Accessed on May 8, 2023).
- 首相官邸、2021「COP26 世界リーダーズ・サミット 岸田総理スピーチ」11月2日、https://www.kantei.go.jp/jp/100_kishida/statement/2021/1102cop26.html (閲覧日：2023/5/8)。
- Prime Minister’s Office of Japan. 2021. “COP26 sekai ridazu samitto kishida sori supichi” [COP26 World Leaders Summit: Prime Minister Kishida’s Speech]. November 2 (Accessed on May 8, 2023).
- 首相官邸、2023「フランス、イタリア、英国、カナダ及び米国訪問等についての内外記者会見」1月14日、https://www.kantei.go.jp/jp/101_kishida/statement/2023/0114kaiken.html (閲覧日：2023/5/8)。
- Prime Minister’s Office of Japan. 2023. “Furansu, itaria, eikoku, kanada oyobi beikoku homon nado ni tsuite no naigai kishakaiken” [Domestic and international press conferences on visits to France, Italy, the U.K., Canada, and the U.S.]. January 14 (Accessed on May 8, 2023).
- 全国地球温暖化防止活動推進センター、2001「vol. 22 環境 NGO、小泉首相に京都議定書発効に向けたリーダーシップを直接要」5月30日、https://www.jccca.org/cop/cop06/cop06_24 (閲覧日：2023/5/8)。
- National Center for Climate Change Actions. 2001. “Vol.22 kankyo NGO, koizumi shusho ni kyoto giteisho hakko ni muketa ridashippu o chokusetsu yo” [Vol.22 Environmental NGOs Directly Demand Leadership from Prime Minister Koizumi to Put Kyoto Protocol into Effect]. May 30 (Accessed on May 8, 2023).
- 添谷芳秀、2019『入門講義 戦後日本外交史』慶應義塾大学出版会。
- Soeya, Yoshihide. 2019. *Nyumon kogi sengo nihon gaikoshi [Introductory Lecture: Postwar Japanese Diplomatic History]*. Keiogijuku daigaku shuppankai (Keio University Press).
- Diamond Online、2022「日本が『ウクライナ感謝国リスト落ち』していた理由、“千羽鶴カルチャー”で空回り」4月28日、<https://diamond.jp/articles/-/302439> (閲覧日：2023/5/8)。
- Diamond Online. 2022. “Nihon ga ‘ukuraina kansha koku risuto ochi’ shiteita riyu ‘senbazuru karucha’ de karamawari” [Why Japan was dropped from Ukraine’s list of grateful countries: Thousand folded paper crane culture is meaningless]. April 28 (Accessed on May 8, 2023).
- 鶴岡路人、2021「日露関係の教訓と課題—安倍政権から菅政権へ」『ROLES COMMENTARY』5月、https://roles.rcast.u-tokyo.ac.jp/uploads/publication/file/16/ROLES_commentary_03_tsuruoka_3.pdf (閲覧日：2023/5/8)。
- Tsuruoka, Michito. 2021. “Nichiro kankei no kyokun to kadai—abe seiken kara suga seiken e” [Lessons and Challenges for Japan-Russia Relations: From the Abe Administration to the suga Administration]. *ROLES COMMENTARY*. May (Accessed on May 8, 2023).
- 独立行政法人エネルギー・金属鉱物資源機構、2019「Arctic LNG 2 プロジェクトへ

- の参画—出資・債務保証採択および持分売買契約の署名—」6月29日、https://www.jogmec.go.jp/news/release/news_03_000039.html (閲覧日：2023/5/8)。
- JOGMEC. 2019. “Arctic LNG 2 purojekuto eno sanga shusshi saimu hosho saitaku oyobi mochibun baibai keyaku no shomei” [Participation in the Arctic LNG 2 Project: Adoption of Equity Investment and Debt Guarantee and Signing of Equity Purchase Agreement]. June 29 (Accessed on May 8, 2023).
- 内閣官房、1966「第3次防衛力整備計画の大綱」11月29日、https://www.cas.go.jp/jp/gaiyou/jimu/taikou/4_3jibou.pdf (閲覧日：2023/5/8)。
- Cabinet Secretariat of Japan. 1966. “Dai 3 ji boeiryouku seibi keikaku no taiko” [The Third National Defense Force Development Program Outline]. November 29 (Accessed on May 8, 2023).
- 内閣官房、1972「第四次防衛力整備5か年計画の大綱」2月8日、https://www.cas.go.jp/jp/gaiyou/jimu/taikou/5_4jibou.pdf (閲覧日：2023/5/8)。
- Cabinet Secretariat of Japan. 1972. “Daiyonji boeiryouku seibi gokanen keikaku no taiko” [The Forth National Defense Force Development Program Outline]. February 8 (Accessed on May 8, 2023).
- 中西寛、1997「総合安全保障論の文脈—権力政治と相互依存の交錯—」『年報政治学』48：97-115。
- Nakanishi, Hiroshi. 1997. “Sogo anzen hoshoron no bunmyaku—kenryoku seiji to sogoison no kosaku” [Development of the Comprehensive Security Concept in the 1970s]. *nenpo seijigaku*, 48:97-115.
- 日本エネルギー経済研究所計量分析ユニット、2022『EDMC/ エネルギー・経済統計要覧(2022年版)』理工図書。
- Nihon enerugi keizai kenkyusho keiryo bunseki yunitto. 2022. *EDMC/Enerugi・keizai tokei yoran (2022nenban)* [EDMC/Energy and Economic Statistics Handbook (2022 Edition)]. Rikotosho.
- 日本経済新聞、2019「日イラン首脳会談 首相、核合意逸脱に深刻な懸念」12月20日、<https://www.nikkei.com/article/DGXMZO53603570Q9A221C1MM8000/> (閲覧日：2023/5/8)。
- Nihon Keizai Shimbun. 2019. “Nichiiran shuno kaidan shusho, kakugoi itsudatsu ni shinkoku na kenen” [Iran-Japan Summit Meeting: Prime Minister Seriously Concerned about Deviation from Nuclear Agreement]. December 20 (Accessed on May 8, 2023).
- 日本経済新聞、2020「首相、全方位外交 中東3カ国が海自派遣支持・評価」1月14日、<https://www.nikkei.com/article/DGXMZO54387680U0A110C2PP8000/> (閲覧日：2023/5/8)。
- Nihon Keizai Shimbun. 2020. “Shusho, zenhoi gaiko chuto 3 kakoku ga kaiji haken shiji・hyoka” [Prime Minister’s All-Directional Diplomacy: Three Middle Eastern Countries Support and Appreciate Dispatch of Maritime Self-Defense Forces]. January 14 (Accessed on May 8, 2023).

- 日本経済新聞、2022a 「首相、北方領土『ロシアが不法占拠』 原子力協定は維持」 3月17日、<https://www.nikkei.com/article/DGXZQOUA179D70X10C22A3000000/> (閲覧日：2023/5/8)。
- Nihon Keizai Shimbun. 2022a. “Shusho, hopporyodo ‘roshia ga fuho senkyo’ genshiryoku kyotei ha iji” [Prime Minister says Northern Territories “illegally occupied by Russia” but nuclear agreement maintained]. March 17 (Accessed on May 8, 2023).
- 日本経済新聞、2022b 「PKO 協力法成立から 30 年 自衛隊、海外派遣の幅広げる」 6月15日、<https://www.nikkei.com/article/DGXZQOUA145TO0U2A610C2000000/> (閲覧日：2023/5/8)。
- Nihon Keizai Shimbun. 2022b. “PKO kyoryokuho seiritsu kara 30 nen jieitai, kaigai haken no haba hirogeru” [30 years after the PKO Cooperation Law was enacted, the Self-Defense Forces expand the scope of their overseas deployments]. June 15 (Accessed on May 8, 2023).
- 服部倫卓、2021 「3.11 後の日本とロシアのエネルギー地図」 『Globe』 3月9日、<https://globe.asahi.com/article/14250111> (閲覧日：2023/5/8)。
- Hattori, Michitaka. 2021. “3.11 go no nihon to roshia no enerugi chizu” [Post 3.11 era: Energy Map of Japan and Russia]. *GLOBE*. March 9 (Accessed on May 8, 2023).
- 防衛省、1978 「旧『日米防衛協力のための指針』」 11月27日、<https://www.mod.go.jp/j/approach/anpo/allguideline/sisin78.html> (閲覧日：2023/5/8)。
- MOD. 1978. “Kyu ‘nichibeï boei kyoryoku no tame no shishin’” [The Guidelines for Japan-U.S. Defense Cooperation]. November 27 (Accessed on May 8, 2023).
- 防衛省、2022 「中東地域における自衛隊の情報収集活動について」 11月1日、https://www.mod.go.jp/j/approach/defense/m_east/index.html (閲覧日：2023/5/8)。
- MOD. 2022. “Chuto chiiki ni okeru jieitai no joho shushu katsudo ni tsuite” [Japan Self-Defense Force Intelligence Gathering Activities in the Middle East]. November 1 (Accessed on May 8, 2023).
- 毎日新聞、2022 「サハリン 2 権益維持を目指す方針 米に説明『理解いただいた』経産相」 7月30日、<https://mainichi.jp/articles/20220730/k00/00m/020/064000c> (閲覧日：2023/5/8)。
- Mainichi News. 2022. “Saharin 2 keneki iji o mezasu hoshin bei ni setsumei ‘rikai itadaita’ keisansho” [Policy to maintain interests in Sakhalin 2: Received understanding from the U.S.]. July 30 (Accessed on May 8, 2023).
- 宮城大蔵、2016 『現代日本外交史』 中央公論新社。
- Miyagi, Taizo. 2016. *Gendai nihon gaikoshi [History of Modern Japanese Diplomacy]*. Chuokoron shinsha.
- 読売新聞、2021 「90 年の湾岸危機、ブッシュ米大統領が自衛隊派遣を事実上要求… 外交文書公開 2021」 12月22日、<https://www.yomiuri.co.jp/politics/20211222-OYT1T50094/> (閲覧日：2023/5/8)。

- Yomiuri News. 2021. “90 nen no wangan kiki, busshu bei daitoryo ga jieitai haken o jijitsujo yokyu…gaiko bunsho kokai 2021” [Gulf Crisis of 1990, U.S. President George W. Bush effectively requested deployment of Self-Defense Forces.]. December 22 (Accessed on May 8, 2023).
- ロイター、2021「焦点：アジアで火力発電所約200カ所建設中、『脱石炭』の前途多難」11月3日、<https://jp.reuters.com/article/coal-power-cop-idJPKBN2HM1KO> (閲覧日：2023/5/8)。
- Reuters. 2021. “Shoten: ajia de karyoku hatsudensho yaku 200 kasho kensetsu, ‘datsu sekitan’ no zento tanan” [Focus: About 200 Thermal Power Plants Under Construction in Asia; Prospects for “Coal Free” Difficult]. November 3 (Accessed on May 8, 2023).
- WSJ、2021「拜登迅速讓美國重返巴黎氣候協定、但重新確立領導地位將格外艱難」1月22日、<https://cn.wsj.com/articles/拜登迅速讓美國重返巴黎氣候協定、但重新確立領導地位將格外艱難-11611288914> (査閲時間：2023/5/8)。
- WSJ. 2021. “Baideng xunsu rang meiguo chongfan bali qihou xieding, dan chongxin queli lingdao diwei jiang gewai jiannan” [Biden Quickly Brings U.S. Back to Paris Climate Accord, but Reasserting Leadership Will Be Particularly Difficult]. January 22 (Accessed on May 8, 2023).
- 中央社、2021「從京都議定書到巴黎協定 歷屆氣候峰會結論與進度一覽」11月1日、<https://www.cna.com.tw/news/firstnews/202111010047.aspx> (査閲時間：2023/5/8)。
- CAN. 2021. “Cong jingdu yiding shu dao bali xieding lijie qihou fenghui jielun yu jindu yilan” [From the Kyoto Protocol to the Paris Agreement: List of conclusions and progress of previous climate summits]. November 1 (Accessed on May 8, 2023).
- 吳明上、2005「美日建立海上聯合防衛的決定：以日本的政治決定過程為中心」『東吳政治學報』(20)：147-178。
- Wu, Ming-shang. 2005. “Meiri jianli hai shang lianhe fangwei de jue ding: yi riben de zhengzhi jue ding guocheng wei zhongxin” [The Formatoin of the Protection Policy of the Sea Lines of Communication in the U.S.-Japan Defense Cooperation: The Internal Policy-Making Process in Japan]. *Soochow Journal of Political Science*, (20): 147-178.
- 德國之聲、2017「中國會成為全球領導者嗎？」7月1日、<https://p.dw.com/p/2fls6> (査閲時間：2023/5/8)。
- DW. 2017. “Zhongguo hui chengwei quanqiu lingdao zhe ma” [Will China become a global leader?]. July 1 (Accessed on May 8, 2023).
- Business Insider. 2022. “Energy traders are making a killing exporting US natural gas to Europe as prices soar-with some single shipments bringing in \$200 million.” August. <https://markets.businessinsider.com/news/commodities/us-natural-gas-exports-europe-surge-energy-crisis-trader-profits-2022-8> (Accessed on May 8, 2023).
- Ministry of Economy, Trade and Industry. 2023. “G7 Climate, Energy and Environment Ministers’ Communiqué.” April. <https://www.meti.go.jp/press/2023/04/20230417004/20230417004-1.pdf> (Accessed on May 8, 2023).